

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Ставропольского края
от «___» _____ 2005г. № _____

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2006-2008 годы»

ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы
Ставропольского края на 2006-2008 годы»

| | |
|------------------------------------|---|
| Наименование Программы | ведомственная целевая программа «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2006-2008 годы» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Закон Российской Федерации «О недрах», Федеральный закон «О животном мире», Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях». Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжение Губернатора Ставропольского края от 11 августа 2005 г. № 332-р «О перечне краевых целевых и ведомственных целевых программ, принимаемых к разработке в 2005 году» |
| Государственный заказчик Программы | министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края |
| Разработчик Программы | министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края |
| Исполнители Программы | министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края и организации, привлекаемые в установленном законодательством порядке |
| Цели и задачи Программы | обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду; обеспечение потребностей реального сектора экономики Ставропольского края в природных ресурсах; осуществление лабораторно-аналитических исследований в области охраны окружающей |

| | |
|---|--|
| <p>Сроки реализации Программы Перечень основных мероприятий Программы</p> | <p>среды Ставропольского края; осуществление проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; обеспечение населения Ставропольского края достоверной информацией о состоянии окружающей среды</p> <p>2006-2008 годы</p> <p>Осуществление мониторинга пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и распоряжения данными участками недр;</p> <p>развитие минерально-сырьевой базы в Ставропольском крае;</p> <p>осуществление государственного мониторинга природных ресурсов;</p> <p>сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий краевого значения;</p> <p>строительство природоохранных объектов;</p> <p>выполнение экологических проектов и мероприятий направленных на разработку новых передовых природоохранных технологий;</p> <p>воспроизводство и сохранение биологического разнообразия редких и исчезающих видов животных и улучшение среды их обитания;</p> <p>осуществление лабораторно-аналитических исследований в области охраны окружающей среды и обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды Ставропольского края</p> |
| <p>Объемы и источники финансирования Программы</p> | <p>для реализации мероприятий Программы требуется из средств бюджета Ставропольского края в 2006-2008 годах - 130, 032 млн. рублей</p> |
| <p>Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы</p> | <p>формирование новых перспективных направлений геологоразведочных работ;</p> <p>снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух на 5 процентов;</p> <p>снижение сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты на 8 процентов;</p> <p>увеличение площади особо охраняемых</p> |

Управление реализацией
Программы и контроль за ходом
ее выполнения

природных территорий до 1,95 процента от
общей площади Ставропольского края;
сохранение редких и исчезающих видов
растений и животных
управление реализацией Программы и
контроль за ходом ее выполнения
осуществляются в соответствии с Порядком
разработки и реализации краевых целевых и
ведомственных целевых программ,
утвержденным постановлением Губернатора
Ставропольского края от 11 февраля 2005 г.
№ 57

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Ставропольский край - субъект Российской Федерации с интенсивной хозяйственной деятельностью. Территория края подвержена техногенным нагрузкам, вследствие чего происходит значительное изъятие и потребление природных ресурсов: минерально-сырьевых, лесных, водных и биологических, и возрастает экологическая напряженность.

Проблема рационального использования природно-ресурсного потенциала и сохранения окружающей среды Ставропольского края как единого комплекса является первостепенной задачей для обеспечения жизнедеятельности населения.

Основными экологическими проблемами в крае остаются:

загрязнение водных объектов;

загрязнение атмосферного воздуха;

увеличение количества отходов производства и потребления, в том числе токсичных;

опустынивание, прогрессирующее эрозионных процессов земель, загрязнение и деградация почв;

сокращение видового состава флоры и фауны.

Потребление водных и биологических ресурсов, минерального сырья приближается к предельным отметкам, за которыми становится невозможным их естественное воспроизводство.

Животный мир Ставропольского края, являющийся достоянием населения, включает в себя 8 видов земноводных, 24 вида пресмыкающихся, 326 видов птиц и 83 вида млекопитающих. Из общего количества объектов животного мира 64 вида включены в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ставропольского края.

Активная хозяйственная деятельность человека на территории края приводит к нарушению устойчивого функционирования естественных

экологических систем, нарушению природных естественных ландшафтов, что крайне негативно повлияло на среду обитания животных и растений.

Приоритетным направлением государственного управления в сфере природопользования должно являться сохранение и восстановление природных систем и объектов, являющихся объектами общенационального достояния. Основу природно-заповедного фонда Ставропольского края составляют особо охраняемые природные территории краевого значения - 45 государственных природных заказников и 82 памятника природы. Особо охраняемым природным территориям отводится функциональная роль средообразования и средостабилизации. Создание необходимой охраны государственных природных заказников и памятников природы позволит обеспечить соблюдение установленного режима особой охраны таких территорий.

Рациональное использование биоресурсов и сохранения среды их обитания является первостепенной задачей для их устойчивого существования и воспроизводства.

В таких условиях возникает необходимость проведения комплекса программных мероприятий, финансируемых из бюджета Ставропольского края, в целях снижения техногенной нагрузки на окружающую среду, а также сохранения и восстановления численности популяций биологического разнообразия, усиления контроля за соблюдением режима особо охраняемых природных территорий краевого значения.

2. Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, сохранение биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, совершенствование государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды на территории Ставропольского края.

Для достижения указанной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

проведение на территории Ставропольского края единой государственной политики в сфере рационального природопользования;

обеспечение потребностей реального сектора экономики края в природных ресурсах;

реализация проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

сохранение биологического разнообразия редких и исчезающих видов животных;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды в Ставропольском крае.

3. Срок реализации Программы Период действия Программы рассчитан на 2006-2008 годы.

4. Система программных мероприятий

Мероприятия Программы предусматривают решение конкретных задач, взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям. Система программных мероприятий включает:

1. Осуществление мониторинга порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и распоряжения данными участками недр. Данное мероприятие включает в себя:

создание и ведение базы данных «Геологическая изученность Ставропольского края;

создание и внедрение информационно-аналитической подсистемы «Комплект-атлас» интерактивных цифровых карт природоресурсного содержания»;

создание и внедрение информационно-аналитической подсистемы «Территориальные балансы запасов и кадастры месторождений и проявлений полезных ископаемых Ставропольского края»;

создание и внедрение информационно-аналитической подсистемы «Информационный мониторинг состояния лицензирования и выполнения условий лицензионных соглашений организациями-недропользователями на территории Ставропольского края»;

создание и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых.

2. Развитие минерально-сырьевой базы полезных ископаемых в Ставропольском крае содержит следующие мероприятия:

оценку и геологическое изучение перспективных месторождений на территории Ставропольского края;

прогнозная оценка глинистых отложений древних комплексов (мезозой-кайнозой) южных районов Ставропольского края в качестве керамического сырья многоцелевого назначения;

геологический поиск подземных вод для водоснабжения населенных пунктов Ставропольского края;

геологоразведочные работы по выявлению перспективных месторождений общераспространенных полезных ископаемых ;

прогнозно-поисковые работы по оценке перспектив нефтегазоносности на территории Ставропольского края.

3. Осуществление государственного мониторинга природных ресурсов содержит следующие мероприятия:

ведение государственного мониторинга геологической среды и экзогенных геологических процессов на территории Ставропольского края;

ведение мониторинга подземных вод на территории Ставропольского края;

проведение сейсмогеодинамических наблюдений на Ставропольском полигоне и ведение мониторинга гидрогеодинамического поля в Ставропольском крае;

изучение степени негативного влияния разведки и добычи полезных ископаемых на природные ландшафты Ставропольского края.

4. Сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий разработка комплексной схемы развития и размещения особо охраняемых

природных территорий Ставропольского края;

ведение мониторинга особо охраняемых природных территорий Ставропольского края;

оснащение службы охраны заказников транспортными средствами, средствами связи и другим специальным снаряжением и оборудованием, патрулирование территорий в целях обеспечения соблюдения режима особой охраны территорий государственных природных заказников и памятников природы Ставропольского края;

организация специальных исследований территорий Ставропольского края в целях выявления наиболее ценных и перспективных угодий для создания новых особо охраняемых природных территорий Ставропольского края;

5. Строительство природоохранных объектов:

строительство сооружений по очистке производственных и хозяйственно-бытовых сточных вод на территории Ставропольского края; строительство опытных установок и цехов, связанных с разработкой методов очистки сточных вод и переработкой жидких отходов и кубовых остатков;

реконструкция или ликвидация накопителей отходов на территории Ставропольского края;

строительство мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводов, а также полигонов для складирования бытовых и промышленных отходов на Ставрополье;

реконструкция или ликвидация накопителей отходов на территории Ставропольского края;

приобретение и внедрение установок, оборудования и машин для переработки, сбора и транспортировки бытовых отходов с территории городов и других населенных пунктов Ставропольского края;

строительство установок, производств, цехов для получения сырья или готовой продукции из отходов производства.

6. Выполнение экологических проектов и мероприятий, направленных на разработку и внедрение новых передовых природоохранных технологий:

организация выездных семинаров и занятий с работниками органов муниципальной власти по вопросам охраны окружающей среды;

разработка нетрадиционных методов и высокоэффективных систем и установок для очистки отходящих газов промышленных организаций утилизации отходов;

разработка и внедрение технологических процессов, оборудования, приборов и реагентов, обеспечивающих глубокую переработку сырья с утилизацией образующихся отходов;

проектно-изыскательские и опытно-конструкторские работы по созданию природоохранного оборудования, установок, сооружений, организаций и объектов, прогрессивной природоохранной технологии, методов и средств защиты природных объектов от негативного воздействия;

создание аккумулирующих емкостей, отстойников, сооружений и устройств для аэрации вод, биологических инженерных очистных сооружений, биологических каналов, экранов для повторного использования сбросных и дренажных вод, улучшения их качества, не вызывающие побочного негативного воздействия на другие природные среды и объекты:

7. Осуществление лабораторно-аналитических исследований в области охраны окружающей среды и обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды в Ставропольском крае:

публикации в краевых средствах массовой информации данных о состоянии окружающей среды Ставропольского края;

создание сайта министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края с содержанием фактических данных о состоянии окружающей среды в Ставропольском крае;

создание методологической базы для определения загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

создание автоматической системы определения качественного состава и объема сточных вод, сбрасываемых в водоемы Ставропольского края;

разработка экспресс - методов определения вредных примесей в воздухе, воде, почве.

8. Воспроизводство и сохранение биологического разнообразия редких и исчезающих видов животных и птиц и улучшение среды их обитания:

создание дополнительных биотехнических условий для улучшения среды обитания животных и птиц;

заготовка зерновых, минеральных, веточных кормов, разработка посевов кормовых полей.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Для реализации Программы требуются средства из бюджета Ставропольского края в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете ставропольского края на соответствующий год.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы определяется государственным заказчиком Программы - министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в установленном порядке министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (государственным заказчиком) с исполнителями программных мероприятий. Отбор проектов в рамках программных мероприятий осуществляется по конкурсу.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с предусмотренными Программой, государственный заказчик Программы в установленном порядке уточняет объемы финансирования за счет средств краевого бюджета, а также мероприятия Программы для ее реализации в установленные сроки.

Государственный заказчик Программы осуществляет координацию деятельности исполнителей, обеспечивая их согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы.

7. Организация управления и контроль за ходом реализации Программы

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края отвечает за реализацию Программы в целом, осуществляет общий контроль за ее исполнением, обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, соблюдением сроков, целевому и эффективному использованию средств бюджета Ставропольского края. Государственный заказчик Программы дает оценку промежуточных результатов реализации Программы и хода ее выполнения, в установленном порядке разрабатывает и представляет бюджетную заявку на ассигнования из бюджета Ставропольского края для финансирования Программы на очередной финансовый год, а также подготавливает доклады о ходе реализации Программы за отчетный год.

Корректировка Программы, а также продление срока ее реализации, осуществляются в установленном порядке по предложению государственного заказчика Программы.

Контроль за выполнением Программы осуществляют государственный заказчик Программы, министерство экономического развития Ставропольского края, министерство финансов Ставропольского края и иные органы государственной власти в установленном порядке.

Контроль включает периодическую отчетность о реализации программных мероприятий в целевом и рациональном использовании

исполнителями выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых программных мероприятий, сроках выполнения договоров (контрактов, соглашений). Исполнители программных мероприятий отчитываются перед государственным заказчиком Программы о целевом использовании выделенных им финансовых средств в установленном порядке.

8. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

созданию полной базы данных по прогнозным, разведанным и эксплуатируемым месторождениям полезных ископаемых и оценке минерально-сырьевого потенциала недр Ставропольского края;

рационально регулировать объемы поисково-геологических работ и их финансирование;

сформировать новые перспективные направления геологоразведочных работ, способствующие восполнению обрабатываемых запасов полезных ископаемых Ставропольского края;

следить за развитием оползневых и эрозионных техногенных процессов, просадок лессовых грунтов, подтоплениями и прогноз чрезвычайных ситуаций в Ставропольском крае;

проанализировать и прогнозировать развитие экзогенных геологических процессов и состояния подземных вод Ставропольского края;

сформировать базу данных об источниках загрязнения земель, карты загрязненных земель Ставропольского края, позволяющие вести мониторинг нарушенных и загрязненных земель;

получать ежедневную оценку сейсмогеодинамической ситуации по Ставропольскому краю;

увеличить площади особо охраняемых природных территорий до 1,95 процента от общей площади Ставропольского края;

увеличить количество патрулей и площадь патрулируемой территории заказников в целях обеспечения соблюдения режима особо охраняемых природных территорий, государственных природных заказников и памятников природы краевого значения;

сохранить редкие и исчезающие виды растений и животных в Ставропольском крае;

снизить загрязнения водных объектов твердыми отходами и неочищенными стоками производства;

создать автоматическую систему определения качественного состава и объема сточных вод, сбрасываемых в водоемы Ставропольского края;

произвести реконструкцию накопителей отходов на территории Ставропольского края;

развивать малоотходные и безотходные технологии в области обращения с отходами;

снизить выбросы вредных веществ в атмосферный воздух на 1,0 тыс. т/год (Таблица 1);

снизить сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты на 2,0 млн. м³/год (Таблица 1).

Таблица 1

Показатели прогноза по выбросам и сбросам загрязняющих веществ в окружающую среду на 2006 - 2008 годы.

| № п/п | Показатели | Ед. изм | Оценка | Прогноз по годам реализации Программы | | | | | |
|----------|---|--------------------------------|---------|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 2005 г. | 2006г. | | 2007г. | | 2008г. | |
| | | | | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 | вариант 1 | вариант 2 |
| 1 | Объем сброса загрязненных сточных вод | Млн. куб. м. | 222,0 | 219,0 | 221,0 | 216,8 | 217,0 | 215,0 | 216,5 |
| | | В % к предыдуще- му году | 99,2 | 99,1 | 99,5 | 99,0 | 98,0 | 99,0 | 99,0 |
| 2 | Объем вредных веществ, выбрасываемый в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения | Тыс. тонн | 85,5 | 84,5 | 84,99 | 83,3 | 84,14 | 82,46 | 83,29 |
| | | В % к предыдуще- му году | 99,34 | 99,0 | 99,4 | 98,0 | 99,0 | 98,0 | 99,0 |